



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

12
07.01.2016

Biroul parlamentar Senatului
Bp 576 17.01.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 53 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator UNPR Liviu Bumbu împreună cu un grup de parlamentari ALDE, PSD, UNPR (**Bp. 576/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 53 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (4), în sensul acordării pensiei pe familie, prin cumularea stagiilor de cotizare ale celor doi soți, în situația în care soțul și soția au realizat stagii de cotizare mai mici decât stagiul minim reglementat de lege.

II. Observații

1. Sistemul public de pensii, reglementat de Legea nr. 263/2010, este organizat și funcționează având ca principiu de bază principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale convenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

În sistemul public de pensii din România, dreptul de pensie este un drept individual, iar quantumul pensiei, ca venit de înlocuire a salariului ca urmare a apariției riscului bătrâneții, este calculat în funcție de perioada de contribuție și de nivelul veniturilor realizate de fiecare persoană în timpul vieții active.

În concluzie, în sistemul public de pensii, asigurarea la sistem este o obligație individuală careia îi corespunde un drept individual.

Punctajul mediu anual este calculat în funcție de veniturile realizate pe tot parcursul vieții active din punct de vedere profesional, de stagiul de cotizare realizat, dar și de tipul de pensie (pensie pentru limită de vârstă, anticipată, anticipată parțială, invaliditate sau urmaș). Acest mod de stabilire a punctajului mediu anual permite realizarea unui înalt grad de individualizare a drepturilor de pensie generate și reflectarea în quantumul pensiei a nivelului de participare a fiecăruia la sistem, prin contribuțiile de asigurări sociale plătite, ca procent din câștigurile realizate).

Sistemul public de pensii funcționează având printre principiile de bază și principiul egalității, potrivit căruia, la determinarea quantumului fiecărui tip de pensie, toate persoanele asigurate la sistemul public de pensii beneficiază în mod nediscriminatoriu de aplicarea aceleiași formule de calcul și a aceleiași valori a punctului de pensie.

Acordarea „pensiei pe familie” ar încălca principiile generale pe baza cărora funcționează și este organizat sistemul public de pensii, respectiv cel al contributivității, cel al egalității și cel al incesibilității.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile *Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, persoanelor vârstnice care nu realizează venituri proprii li se acordă o serie de beneficii de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială, precum și servicii sociale adecvate nevoilor acestora.

2. Efortul financiar ar fi însă, considerabil, cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că " (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsurii/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că:

"(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**